

Министерство образования и науки Пензенской области

Научно – практическая конференция школьников
«Старт в науку»

Секция: обществознание

Научно-исследовательская работа:
«Роль местного самоуправления в сельской местности:
с. Бестянка, с. 1-ое Тарлаково, с. Марьевка»

Работу выполнила – Мустафина Мадина Наилевна,
ученица 8 класса МБОУ СОШ с. Бестянка Кузнецкого района
Научный руководитель - учитель истории Безруков С. В.

2020г.

Содержание

Введение	с. 3 – 4
Глава 1. Местное самоуправление в дореволюционной России	с. 5 – 10
1. 1. Зарождение и развитие местного самоуправления	с. 5 – 7
1. 2. Земская и городская реформа. Создание системы земского и городского самоуправления	с. 7 – 10
Глава 2. Значение института местного самоуправления	с. 11 – 19
2. 1. Что такое местное самоуправление?	с. 11 – 12
2. 2. Основные конституционные положения о местном самоуправлении	с. 12 – 13
2. 3. Какие вопросы должна решать местное самоуправление?	с. 14 – 16
2. 4. Полномочия местного самоуправления	с. 16 – 17
2. 5. Результаты выборов депутатов Комитета местного самоуправления Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва	с. 18 – 19
Заключение	с. 20
Примечания	с. 21
Литература и источники	с. 22
Приложение	с. 23 – 42

Введение

История городов, сёл современной России всегда привлекала внимание историков – краеведов. У каждого гражданина нашей страны есть своя «малая Родина». Это город, посёлок, село, деревня, в которой он родился и вырос. Из истории таких небольших населённых пунктов складывается история нашей Великой страны, России. Мы должны знать историю своего родного края, своего села, своей «малой Родины». Мы граждане Российской Федерации! Некоторые граждане ждут от государства решения всех своих житейских проблем, например, наличие мусора на их улицах. Нам нужно учиться самим - быть хозяевами на территории своего села или города. Большинство бытовых проблем мы должны решать на местном уровне.

Мы должны принимать активное участие в работе местного самоуправления. Надо научиться - самим принимать наиболее важные решения в наших селах и городах. Местное самоуправление одно из проявлений народовластия. В РФ местное самоуправления не только признается, но и его функционирование гарантируется как федеральными органами власти, так и органами власти субъектов Федерации.

Местное самоуправление, как одна из основ конституционного строя, представляет собой основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве, который наряду с другими конституционными принципами определяет систему демократического управления в нашей стране. Местное самоуправление занимает уникальное место в политической системе России и является ключевым институтом отечественного гражданского общества, обеспечивая прямое и непосредственное участие граждан в общественно-политической жизни, в управлении своей территорией.

Органы местного самоуправления – это наиболее приближенный к людям уровень власти, призванный обеспечить основы существования человека. Поэтому успех любых реформ и национальных проектов в конечном итоге зависит от того, что делается для их реализации на местах. Деятельность местного самоуправления показала, что оно позволяет государству не нагружать себя огромным количеством вопросов текущего управления, а на основе принципов самостоятельности, самоорганизации и самодостаточности реализует ряд конституционных государственных обязательств и предоставляет государству дополнительные муниципальные организационные, кадровые и иные ресурсы. Поэтому чрезвычайно важно при реформировании института местного самоуправления сохранить все те многочисленные преимущества и достижения, которые, безусловно, имеются, и устранить те проблемы, которые препятствуют реализации всех внутренних ресурсов, препятствуют в полной мере стать не только институтом гражданского общества, но и эффективной и ответственной властью.

Сегодня в России как никогда сохраняет актуальность вопрос о построении эффективной системы публичной власти, пользующейся доверием и поддержкой населения. Осознав это, исполнительная власть пошла по пути кардинальных реформ. 6 октября 2003 г. Президент РФ В. В. Путин подписал новую редакцию ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации». Реформа местного самоуправления является важнейшим из преобразований, проводимых ныне в России. Она затрагивает все стороны жизни общества и государства. Важнейшие ее цели – это приближение власти к народу, повышение эффективности работы органов местного самоуправления через четкое разделение полномочий органов государственной и местной власти и обеспечение необходимого финансирования для выполнения переданных полномочий.

Цель моей работы – совершенствовать знания о сфере местного самоуправления, о участии населения в его работе. Исходя из поставленной цели, мне хотелось бы решить следующие задачи:

1. рассмотреть основные понятия местного самоуправления, его сущность и значение в системе государственной власти;
2. познакомиться с целями, задачами, принципами и нормативно-правовой базой местного самоуправления;
3. проанализировать план реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» на территории Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области;
4. повысить гражданскую активность среди граждан РФ, среди молодежи;
5. подвести итоги по проделанной работе.

Передо мной были поставлены цель и задачи, которые я должна была реализовать. А теперь предлагаю Вам познакомиться с моей работой и дать ей оценку.

Глава 1. Местное самоуправление в дореволюционной России

1.1. Зарождение и развитие местного самоуправления

В современной науке нет единого мнения о времени зарождения российского местного самоуправления. Ряд авторов относят зарождение общинного самоуправления в России ко времени становления и развития общинного строя у славян, объединения производственных общин в союзы общин и городские поселения, разделения власти на центральную и местную.

Другие авторы ведут отсчет российского городского самоуправления от широко распространенной в ранней домонгольской традиции решать на вече проблемы общественной жизни вплоть до приглашения или изгнания князя. Наиболее полно идея вечевого правления была реализована в двух русских феодальных республиках, Новгороде и Пскове, ликвидированных уже во времена Ивана Грозного, где считали вече органом народной власти. Из Новгорода или новгородских владений идут первые идеи об общественной самостоятельности.

Третья группа авторов связывает начальный этап зарождения российского самоуправления с первой земской реформой царя Ивана IV в середине XVI в. С этого времени началось развитие отдельных элементов местного самоуправления в России. Земская реформа Ивана IV, призванная уничтожить опустошавшую страну систему кормлений, предоставила широкие полномочия «земским» и «губным» старостам, избираемым населением. В их задачу входило преимущественно выполнение поручений центрального правительства по управлению, прежде всего сбор налогов. Решение ими местных проблем считалось второстепенным делом. Однако несомненным прогрессивным элементом реформы было внедрение выборного начала во всех сферах управления¹.

XVII век объявил войну реформам XVI столетия, сведя на нет идею местной самостоятельности и выборных должностей. «Коронные» чиновники - воеводы вытеснили «выборных людей» XVI века и фактически сделались бесконтрольными начальниками областей и уездов.

В 1708 году указом Петра I было создано восемь губерний, а к концу царствования число их дошло до двенадцати. Все управление губернией находилось в руках коронных чиновников - местное общество не принимало в нем никакого участия. Таким образом, петровская губерния являлась не местной самоуправляющейся единицей, а лишь частью административного механизма, главной функцией которого была организация армии и отыскивание финансов на ее содержание. Для обеспечения эффективности и стабильности финансовых поступлений в казну в каждой губернии выбирался совет ландратов (ландратские коллегии были перенесены Петром из Остзейских провинций), которые вместе с губернатором обсуждали и решали также и губернские дела. То или другое решение принималось большинством голосов, причем должен был подчиняться этому большинству и губернатор. С 1719 г. ландратские коллегии были упразднены, а вместо них в центре введены центральные коллегии. Губернии разделены на провинции, провинции на дистрикты. Во главе провинций и дистриктов поставлены коронные чиновники, назначаемые из центра и подчиненные только центру². Таким образом, Петром был осуществлен тип полицейского государства и перед

бюрократией поставлены самые широкие задачи: не только правосудие и безопасность жителей, но и образование, благотворительность, медицина, поощрение торговли и промышленности - все это возлагалось на администрацию.

Новая коренная реформа в области земского и городского управления последовала затем в конце XVIII века при Екатерине II. Эта реформа оставила гораздо более глубокие следы, чем попытки Петра I, как в российском законодательстве, так и в последующей практической деятельности городских и земских учреждений.

Обратить внимание на эту сторону русской общественной жизни Екатерину II заставили бесчисленные злоупотребления администрации и широко распространившееся недовольство населения. В 1766 г. Екатерина издает манифест об избрании в комиссию депутатов от всех местностей и должностей для обсуждения местных нужд. Дворяне высылали от каждого уезда по депутату, городские обыватели по одному от города, прочие сословия и звания по одному от своей провинции. Во всех наказах высказывалась вполне определенная мысль о необходимости образования местного самоуправления с участием общественных сил и об ограничении широких полномочий коронных чиновников. Результатом такого социального заказа стало появление наиболее значительных до второй половины XIX века законодательных актов, определяющих и закрепляющих отдельные принципы местного самоуправления на территории Российской Империи: Учреждение о губерниях (1775-1780 гг.) и Жалованная Грамота на права и выгоды городам Российской Империи (Городовое Положение) (1785г.)³.

Наиболее важные реформы нашли свое отражение в первой части «Учреждения для управления Губерний Всероссийской Империи», изданной 7 ноября 1775 г. Империя делится Учреждением о губерниях на крупные местные единицы губернии, а те в свою очередь на более мелкие - уезды. Учреждение касается также городов и посадов. Екатерина хотела дать особый устав и крестьянству, но не успела этого сделать, так что волости и сельские общества не затрагиваются ее законодательством⁴.

В начале 1786 г. новые учреждения были введены в Москве и Петербурге, а затем - и в остальных городах Империи. Однако в большинстве уездных городов вскоре было введено упрощенное самоуправление: непосредственное собрание всех членов градского общества и при нем небольшой выборный совет из представителей разных групп городского населения для отправления текущих дел. В небольших городских поселениях коллегиальное начало совсем уничтожалось, и все самоуправление было представлено в лице так называемых «городовых старост». Местное самоуправление времен Екатерины постигла та же участь, какой подверглись петровские ландраты и земские комиссары. Вместо того, чтобы подчинить администрацию контролю местных выборных органов, Учреждение о губерниях, наоборот, предоставляет привыкшей к власти и произволу бюрократии право контроля и руководства над молодыми, вновь созданными учреждениями, в связи с чем роль новых органов самоуправления оставалась крайне незначительной вплоть до реформы 1864 года, когда были введены земские и новые городские учреждения.

Но, несмотря на это, значение реформ Екатерины трудно переоценить: если реформы Петра, при отдельных попытках вызвать общество к проявлению самостоятельности, в общем, сводились к централизации и насаждению бюрократизма, то законодательные акты Екатерины были направлены на децентрализацию власти и создание местного общественного управления, с которым приходилось разделять свою власть коронным чиновникам. Именно законодательство Екатерины II можно считать первой попыткой формирования российского муниципального права.

1.2. Земская и городская реформа. Создание системы земского и городского самоуправления.

Важнейший этап реформирования местного самоуправления связан с деятельностью Александра II. Это и крестьянская реформа (Манифест и Общее положение о крестьянах, зависимости, 1861 г.), и земская реформа (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г.), а также городская реформа (Городовое положение 1870 г.). Согласно Положению о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. земское самоуправление вводилось лишь в 34 из 69 губерний. Данное Положение предусматривало наличие как распорядительных, так и исполнительных органов. К первым из них относились уездные и губернские земские собрания, ко вторым уездные и губернские земские управы. Уездные и губернские земские собрания состояли из гласных, избираемых сроком на 3 года. Для выборов в собрания учреждались три курии (землевладельческая, городская и сельских сообществ), и вся система выборов носила название куриальной⁵.

Выборы производились отдельно: от первых двух курий проводились на съездах их представителей. На съезде представителей первой курии могли присутствовать крупные и средние помещики. Мелкие землевладельцы выбирали из своей среды уполномоченных. На съезде представителей второй курии присутствовали домовладельцы, фабриканты, заводчики, купцы и другие состоятельные горожане. В выборах не могли принимать участия:

- а) лица моложе 25 лет;
- б) судившиеся и не оправданные судом;
- в) отрешенные от должности;
- г) состоящие под судом и следствием;
- д) признанные несостоятельными;
- е) исключенные из духовного ведомства.

Выборы гласных от крестьян были многоступенчатыми: сначала сельские общества посылали своих представителей на волостной сход, на волостных сходах избирали выборщиков, а затем из их среды выбирали установленное количество гласных уездного земского собрания. Если на съезде количество избирателей не превышало число лиц, которых надо было избирать, то все съехавшиеся на съезд признавались гласными земского собрания без проведения выборов. Избирались гласные на 3 года⁶.

После избрания гласных, чаще всего осенью, собирались уездные земские собрания, на которых обычно председательствовали уездные предводители дворянства. Губернские собрания проводились один раз в год, но могли созываться и чрезвычайные собрания. В основу Положения 1864 г. был положен принцип имущественного ценза, причем на первый план выдвигались интересы дворян-землевладельцев, с интересами же промышленников и крестьян считались мало. Преобладающее влияние на местные дела было предоставлено дворянству. Земские собрания получали в свое ведение по преимуществу дела местного хозяйства.

В соответствии с Положением о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864 г. к ведению земств относились:

1. устройство и содержание местных путей сообщения;
2. земская почта;
3. земские школы, больницы, приюты и богадельни;
4. развитие местной торговли и промышленности;
5. народное продовольственное дело;
6. ветеринарная служба и агрономическая служба;
7. взаимное страхование;
8. постройка церквей, тюрем и сумасшедших домов⁷.

Но даже в таких узких пределах земства не пользовались свободой и самостоятельностью: многие постановления земств, заключения займов, проекты смет требовали утверждения губернатором или министром внутренних дел. Каждое постановление могло быть опротестовано губернатором. Дела по таким протестам в последней инстанции решались Сенатом.

В январе 1866 г. министр внутренних дел издал циркуляр, ограничивающий право обложения земствами сплавных лесов. Подготавливалось также ограничение в обложении казенных земель. 13 июня 1867 г. был издан закон, еще более стеснивший земскую деятельность, т.к. земские доклады, журналы и т.д. должны были теперь проходить губернаторскую цензуру. Кроме того, закон 13 июня значительно расширил власть председателя и запретил земствам различных губерний взаимодействовать друг с другом. Вскоре последовало новое существенное стеснение для земской деятельности: Высочайше утвержденным положением Комитета министров от 19 сентября 1869 г. земства были лишены права бесплатной пересылки корреспонденции⁸.

В отличие от земского самоуправления, реформа городского самоуправления началась позднее, со вступлением в силу Городового положения 1870 г. Если при земских выборах предусматривался сословный ценз, то в городских выборах существовал имущественный ценз, поскольку разделить городское население по сословиям было практически невозможно. К недостаткам Положения 1870 г. можно отнести заимствование прусской трехклассной избирательной системы. Согласно закону, все лица, имеющие право участия в выборах, вносились в списки в том порядке, в каком они следуют по сумме причитающихся с каждого из них сборов в доход города; затем они делятся на три разряда. К первому разряду причислялись те горожане из показанных в начале списка, которые уплачивали вместе одну треть общей суммы сборов со всех избирателей; ко второму - следующие за ними по

списку, уплачивающие также треть сборов; к третьему - все остальные. Каждый разряд составлял особое избирательное собрание под председательством городского головы и выбирал одну треть гласных в городскую думу⁹.

Правом избирать и быть избранными в городские думы были наделены владельцы недвижимости, купцы, обладатели торговых и промышленных заведений или платившие городские сборы. Что же касается внутренней организации городского управления, то она была достаточно рациональной. Распорядительные функции были предоставлены городской думе, исполнительным органом, действующим в рамках, отведенных ей думой, стала управа. Распределение занятий и порядок действий управы и подчиненных ей органов устанавливались инструкцией, издаваемой думой. Члены управы избирались думой и не нуждались в утверждении администрацией. Постановлением думы члены управы могли быть отстранены от должности и преданы суду. Городской голова также избирался думой, но утверждался в должности губернатором или министром внутренних дел (в зависимости от ранга города). Городской голова, как правило, занимал руководящее место не только в управе, но и являлся также председателем думы. Лучшей стороной реформы 1870 г. было предоставление городскому общественному управлению сравнительно широкой самостоятельности в ведении городского хозяйства и решении местных дел¹⁰.

Земское и городское самоуправление, конечно же, имели весьма значительные отличия, однако между ними было и много общего. Земское самоуправление во многом являлось образцом для городского самоуправления. Предметы ведения городского самоуправления были во многом сходны с предметами ведения земского самоуправления (за исключением, разумеется, почты и земледельческих дел и т.п.).

Последний этап местного самоуправления в дореволюционной России осуществлялся на основании Положения о земских учреждениях 1890 г. и Городского положения 1892 г. В научной литературе этот период развития местного самоуправления зачастую именуется контрреформой местного самоуправления. 12 июня 1890 г. было опубликовано новое Положение о земских учреждениях, утвержденное Александром III, восстановившее сословность избирательных групп и, благодаря изменению ценза, еще более усилившее представительство от дворян. По новому Положению в первую избирательную группу входили дворяне потомственные и личные, во вторую - прочие избиратели и юридические лица, в третью - крестьяне. Губернские гласные, как и прежде, избирались на уездных земских собраниях, в губернское собрание обязательно включались все уездные предводители дворянства и председатели уездных земских управ (с 1890 г.). Реформа 1890 г. дала дворянам абсолютное преобладание.

Согласно Положению о земствах 1890 г. к предметам их ведения были отнесены как то:

- 1) заведование местными губернскими и уездными земскими повинностями -- денежными и натуральными;
- 2) заведование капиталами и другими имуществами земства;
- 3) заведование делами по обеспечению народного продовольствия;
- 4) устройство и содержание земской почты;

- 5) заведование земскими лечебными и благотворительными заведениями; попечение о призрении бедных, неизлечимых больных сирых и увечных;
- 6) заботы по предупреждению и тушению пожаров и попечение селений;
- 7) попечение о развитии средств народного образования и установленное законом участие в заведовании содержимыми на счет земства школами и другими учебными заведениями и другое¹¹.

Органами губернского земства являлись губернское земское собрание и губернская земская управа. Земские учреждения уезда включали: земское собрание и земскую управу с учреждениями при ней. Земское собрание уезда состояло из земских гласных, а также членов по должности (председателя управления государственных имуществ, городского головы уездного города и др.). Для осуществления своих функций земским органам было предоставлено право облагать население денежными сборами, а также вводить в некоторых случаях натуральные повинности (например, по содержанию дорог, по препровождению арестантов, по снабжению квартирами уездной полиции и др.). Земские сборы устанавливались: с недвижимого имущества, с документов на право торговли, с проезжающих по земским дорожным сооружениям. Органы городского самоуправления включали городскую думу под председательством городского головы и городскую управу. Существовал весьма жесткий государственный правительственный надзор. Согласно Положению о земских учреждениях (1890 г.) и Городовому положению (1892 г.), выборные лица, занимающие должности в коллегиальных органах земского и городского самоуправления, считались состоящими на государственной службе.

Новое Земское Положение фактически отрицало всякую связь с идеей местного самоуправления. По положению 1890 г. были лишены избирательных прав: духовенство, церковный притч, крестьянские товарищества, крестьяне, владеющие в уезде частной землей, лица, имеющие купеческие свидетельства, владельцы торговых и промышленных заведений, а также евреи. Сельские избирательные съезды были упразднены, гласные назначались губернатором из числа кандидатов, избранных волостными сходами. Был по существу уничтожен принцип выборности управ, вводился порядок утверждения не только для председателя управы, но и для всех членов управы, причем земские собрания лишались права обжаловать неутверждение. Председатели и члены управ числились состоящими на государственной службе (ст.124), и в председатели управ не могли избирать лиц, не имеющих права на государственную службу¹².

Таким образом, участь земских учреждений в 1892 г. постигла и городское самоуправление. Реформа 1890-1892 гг. отбросила устройство местной власти в России далеко назад.

Глава 2. Значение института местного самоуправления

2.1. Что такое местное самоуправление?

Итак, что такое местное самоуправление? Местное самоуправление в Российской Федерации – это «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное решение и под свою ответственность решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. То есть это такая организация власти на местах, которая позволяет самостоятельно решить вопросы собственного жизнеобеспечения и ключевые проблемы хозяйствования с полной ответственностью за принимаемые решения»¹³.

Обратимся к Федеральному закону № 131-ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к статье № 1: «Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под своей ответственностью решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»¹⁴.

Закон Пензенской области от 24 января 2002г. № 332-ЗПО трактует местное самоуправление, как «признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерацией самостоятельная и под своей ответственностью деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его истории и иных местных традиций. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации»¹⁵.

В нашей области местное самоуправление действует на следующих территориях:

1. город Пенза;
2. города Пензенской области;
3. районы Пензенской области;
4. поселки городского типа (рабочие поселки);
5. сельсоветы;
6. закрытое административно – территориальное образования (город Заречный).

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Государственной думой 16 сентября 2003г., одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003г., а далее подписан президентом РФ, В. В. Путиным. Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые территориальные, организационные и экономические принципы организации

местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

2. 2. Основные конституционные положения о местном самоуправлении

Конституция РФ содержит специальную главу о местном самоуправлении из четырех статей (ст. 130 – 133). Согласно ст. 130 местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборы и другие органы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций¹⁶. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131). Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ст. 132)¹⁷. Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решения, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления... (ст. 133)¹⁸.

Также ряд положений входит в число основ конституционного строя в ст. 12: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов власти». Кроме этого, понятие местное самоуправление содержится в ст. 8, 9, 15, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46, 68 Конституции РФ.

Наибольшее значение имеют следующие положения:

1. местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
2. органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
3. местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
4. местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
5. структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
6. изменение границ территории, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

В нашей Конституции содержатся и другие важные положения, раскрывающие сущность, формы и гарантии местного самоуправления.

Конституция указывает на основные предметы ведения органов местного самоуправления:

1. правление муниципальной собственностью;
2. формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов;
3. установление местных налогов и сборов;
4. осуществление охраны общественного порядка

Конституция РФ закрепляет следующие гарантии местного самоуправления:

1. право на судебную защиту;
2. право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
3. запрет на ограничение местного самоуправления.

Ставя органы власти местного самоуправления вне системы органов государственной власти, Конституция РФ допускает возможность населения этих органов отдельными государственными полномочиями. Наши законы обязывают федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ создавать необходимые правовые условия для становления и развития местного самоуправления.

Местное самоуправление является одной из форм выражения власти народа. Оно осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских и сельских поселениях. Будучи выражением и формой демократии, местное самоуправление конкретизирует и расширяет права и свободы граждан. Граждане РФ имеют полное право избирать и быть избранными органами местного самоуправления. Они вправе – индивидуально и коллективно обращаться в органы местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с конституционными и законодательными основами муниципальным образованием самостоятельно разрабатывать устав, который принимается представительными органами местного самоуправления или непосредственно населением. Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005г.¹⁹

В уставе муниципального образования указываются границы и состав территории муниципального образования, вопросы ведения, структура и порядок формирования органов местного самоуправления, срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления; виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Устав закрепляет порядок отзыва, выражение недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, статус и социальные гарантии депутатов, условия и порядок организации муниципальной службы, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

2.3. Какие вопросы должна решать местное самоуправление?

По закону глава Администрации отвечает за очень широкий спектр вопросов и наделен большими полномочиями. В его праве решить практически все наши проблемы. В соответствии с уставом муниципального образования к ведению Администрации может относиться:

1. в области планирования, бюджета, финансов и учетов:

- а) разработка и обеспечение выполнения планов и программ социально – экономического развития муниципального образования, местного бюджета;
- б) получение на безвозмездной основе от предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории муниципального образования, сведений, связанных с социально – экономическим развитием муниципального образования...;
- в) разработка предложений к прогнозам, концепциям, планам и программам, принимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, затрагивающим интересы муниципального образования;
- г) участие в решении вопросов размещения, развития и специализации предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, деятельность которых связана с жизнью муниципального образования;
- д) контроль за состоянием учета и отчетности в муниципальном образовании, в учреждениях, организациях, находящихся в муниципальной собственности, оказания помощи органам государственной статистики РФ и Пензенской области в получении необходимых статистических данных;
- е) формирование в соответствии с федеральным законодательством местных целевых бюджетных фондов, расходование средств этих фондов в соответствии с их назначением и решениями представительного органа местного самоуправления муниципального образования;
- и) объединение на договорных началах средств на строительство и содержание имеющих местное значение объектов производственной и социальной инфраструктуры...²⁰;

2. по управлению муниципальной собственностью и взаимодействием с предприятиями, учреждениями и организациями различных форм собственности:

- а) решение вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением муниципальной собственностью в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области, нормативными правовыми актами органами государственной власти Пензенской области, решениями представительного органа местного самоуправления муниципального образования;
- б) составление и вручение предприятиям, учреждениям, организациям актов о включении их в состав муниципальной собственности, закрепление в соответствии с решениями представительного органа самоуправления муниципального самоуправления на правах хозяйственного ведения или оперативного управления объектов муниципальной собственности за предприятиями, учреждениями и организациями, находящемся в муниципальной собственности...;
- в) обеспечение участия в решении проблем социально – экономического развития муниципального образования на договорных началах предприятий, учреждений, организаций иных форм собственности²¹;

3. в области использования муниципальных земель и охраны природы:

- а) представление в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области, нормативно правовыми актами органов государственной власти Пензенской области земельных участков для сельскохозяйственного производства, строительства и расширения, а также для жилищного строительства, ведения садоводства и огородничества;
- б) обеспечение контроля за использованием и охраной муниципальных земель, разрешение земельных споров;
- в) организация и проведение мероприятий по охране в муниципальном образовании экологической среды, строительству и реконструкции объектов охраны природы;
- г) содействие проведению комплексной независимой экологической экспертизы объектов, строящихся в муниципальном образовании, а также предприятий, учреждений, организаций, загрязняющих почву, воздушный и водный бассейн²²;

4. в области строительства, транспорта, дорожного и коммунального хозяйства, торговли и связи:

- а) организация подготовки проектов и титульных списков по стройкам и объектам, находящимся в муниципальной собственности, и утверждения их, осуществление контроля за соблюдением утвержденных проектов, приостановление строительства, которое ведется с нарушением утвержденных проектов и планов застройки, назначение приемочных комиссий и утверждение актов о принятии в эксплуатацию законченных строительством объектов;
- б) выдача разрешений на строительство на землях муниципального фонда любых объектов независимо от их принадлежности и форм собственности;
- в) организация за счет средств муниципального образования и на долевых началах строительства и ремонта муниципальных объектов производственного, коммунально – бытового и социально – культурного назначения;
- г) обеспечение за счет собственных и привлеченных средств транспортного обслуживания населения, строительства и ремонта местных автомобильных дорог, развитие электрификации, водо – газоснабжения, канализации, телефонной связи, радио и телевидения, создание предприятий по сбору и утилизации промышленных и бытовых отходов в муниципальном образовании;
- д) обеспечение функционирования в муниципальном образовании системы торгового и бытового обслуживания населения²³.

5. в социальной сфере:

- а) содействие развитию на территории муниципального образования системы образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, занятости населения, физкультуры и спорта;
- б) осуществления контроля за соблюдением ими установленных правил, нормативов и стандартов;
- в) содействие развитию театрального, музыкального, изобразительного и иных видов искусства, народного творчества;
- г) внесение на рассмотрение представительного органа местного самоуправления муниципального образования предложений об объявлении объектов муниципальной

собственности, имеющих историческую, экологическую, культурную или научную ценность, охраняемыми памятниками истории, природы, науки и культуры;

д) обеспечение контроля за соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санатории на территории муниципального образования;

е) контроль за санитарно – эпидемиологическом , радиационным состоянием муниципального образования, принятие мер по защите населения от инфекционных заболеваний, введение на территории муниципального образования и распространения эпидемий инфекционных заболеваний особых условий и режима труда, передвижения и перевозок, направленных на предупреждение распространения и ликвидацию этих эпидемий²⁴;

6. в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, защиты прав и свобод граждан:

а) организация и обеспечение исполнения на территории муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов органов государственной власти Российской Федерации, Устава Пензенской области, законов Пензенской области, нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области, устава муниципального образования, актов органов местного самоуправления муниципального образования;

б) обращение в установленных законами случаев в суды с исками к органам государственной власти, органам местного самоуправления, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, средствам массовой информации и гражданам;

в) осуществление предусмотренных федеральными законами и законами Пензенской области мер, связанных с защитой прав и свобод граждан, охраной собственности, поддержанием общественного порядка на территории муниципального образования;

г) проведение противопожарных мероприятий;

д. осуществление мер по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних;

е) обеспечение выполнения на территории муниципального образования федеральных законов о всеобщей воинской обязанности, призыва граждан на действительную военную службу, проведения учебных сборов и начальной военной службы;

и) обеспечение выполнения на территории муниципального образования законодательства Российской Федерации и Пензенской области по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

к) организация и приемы граждан, рассмотрение в пределах своей компетенции их жалоб, заявлений и предложений²⁵.

2. 4. Полномочия местного самоуправления

Один из самых важных и сложных вопросов организации местного самоуправления – это распределения предметов ведения и полномочий между

органами государственной власти РФ. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти РФ в области местного самоуправления относятся наиболее крупные вопросы, и в частности принятие и изменение федеральных законов об общих принципах организации местного самоуправления, контроль за их соблюдением, обеспечение соответствие законодательству субъектов РФ о местном самоуправлении Конституции РФ и федеральному законодательству²⁶.

Важной частью полномочий Федерации является регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления и установление федеральных гарантий избирательных прав граждан при выборах органов местного самоуправления и должностных лиц. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления относятся вопросы не менее значимые, но более конкретные. Именно они принимают законы о местном самоуправлении для своей территории и осуществляют контроль за их соблюдением.

Органы субъектов РФ обеспечивают права граждан на осуществление местного самоуправления, устанавливают порядок образования, объединения, преобразования муниципальных образований. Они вправе регулировать законами особенности организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций.

В ведение муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления. Вопросы местного самоуправления – это вопросы жизнеобеспечения населения, которые могут быть более эффективно решаться самим населением и под свою ответственность. К числу вопросов местного самоуправления относятся распоряжения своей собственностью, местные финансы и бюджет, содержание жилищного фонда, организация учреждений образования и здравоохранения, охраны общественного порядка, планировка и застройка территории, жилищное и социально – культурное строительство, контроль за использованием земель, энергоснабжение, водоснабжение, тепло снабжения, дорожное строительство, благоустройство территории, транспорт и связь и др.

Органы местного самоуправления участвуют в реализации федеральных, региональных программ развития местного самоуправления. Одна из важнейших функций органов местного самоуправления – это охрана общественного порядка, которая предполагает деятельность по обеспечению спокойствия в общественных местах, недопущение и своевременное пресечения хулиганских действий, привлечение к административной ответственности лиц, нарушивших установленные правила поведения. Наделение органов власти местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов РФ.

2. 5. Результаты выборов депутатов Комитета местного самоуправления

Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва

Далее я предлагаю вам обратить внимание на выборы в представительные органы власти в Пензенской области 8 сентября 2019 года. Их итоги подвел председатель региональной избирательной комиссии Александр Синюков на брифинге в воскресенье, 8 сентября.

Он сообщил, что явка на 18:00 составила по области 400 541 человек из 1 млн. 033 тыс. 559, включенных в списки - 38,7%. В Пензе проголосовали 104 509 человек из 403 575 - 25,9% избирателей.

Александр Синюков напомнил, что пять лет назад на выборах депутатов Пензенской гордумы явка была ниже - 19,6%. Это говорит о повышении политической активности жителей областного центра. «В целом за этот день выборы на территории Пензенской области и города Пензы прошли в соответствии с законом. Конкуренция в Пензе была высокая - на одномандатных округах по 4-5 человек, на одном даже 7. Кроме того, приняли участие 9 политических партий, борьба идет серьезная. На участках присутствовали сами кандидаты и их доверенные лица»²⁷, - рассказал Александр Синюков.

Не обошлось и без жалоб. Так, на участок № 120 председателю и секретарю избиркома пришлось выезжать дважды. «Людей много, позиции разные, восприятие фактических обстоятельств и толкование закона разные. Но результаты подвели в нашем присутствии. Вопросов и претензий не было»²⁸, - подчеркнул Александр Синюков.

Также он отметил, что в избирком поступили три официальные жалобы, на которые даны своевременные ответы. Причем они не касаются итогов голосования. Так, один из самовыдвиженцев заявил о том, что старшие по дому якобы влияют на людей, призывая их проголосовать досрочно. Ни фамилий, ни адресов указано не было. «Это формальная жалоба. Как проверять, кого проверять?» - пояснил председатель облизбиркома. «Нарушения законодательства, которые могли бы повлиять или поставить под сомнение результаты голосования, отсутствуют», - подытожил Александр Синюков.

Более подробно обратим внимание на выборы депутатов Комитета местного самоуправления Тарлаковского сельсовет Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва были проведены 08 сентября 2019 года. Территория Тарлаковского сельсовета была разделена на 11 Округов. Три из них № 1, 2, 3 относились к с. 1-ое Тарлаково, а округа № 4 – 11 к селам Бестянка и Марьевка. По итогам выборов в селе 1-ое Тарлаково победили: на округе № 3 - Кубрины Т. Н. (96,49% голосов), на округе № 2 Усманова Асия Рустямовна (92,86% голосов), на округе № 1 Шаипова Наталья Владимировна (96,49% голосов). В селам Бестянка и Марьевка победу одержали: на округе № 4 Шарибжанов Р. Т. (98,81% голосов), на округе № 5 Шаяхметова Найля Алиевна (95,35% голосов), на округе № 6 Сайфетдинов Римус Касимович (95,70% голосов), на округе № 7 Хайрова Рамиля Гаязовна (91,30% голосов), на округе № 8 Измайлова Гульсем Искандаровна (93,47% голосов), на округе № 9 Юмакулова Румия Алиевна (87,50% голосов), на округе № 10 Давыдов Ринат Аньвярович (94,47% голосов), на округе № 11 (92,50% голосов). Сравнивая

результаты выборов местного самоуправления Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва мы видим, что наиболее лучшие результаты были достигнуты в округе № 4, 98,81% голосов²⁹.

Далее обратим внимание на активность граждан сел 1-ое Тарлаково, Марьевка и Бестянка. В селе 1-ое Тарлаково активность граждан составила: в округе № 1 – 63,12% (145 граждан), в округе № 2 – 67,20% (125 граждан), в округе № 3 – 64, 77 (88 граждан). В селах Марьевка и Бестянка активность граждан составила: в округе № 4 – 57,93% (145 граждан), в округе № 5 – 54,43% (158 граждан), в округе № 6 – 59,24 (157 граждан), в округе № 7 – 59,35% (155 граждан), в округе № 8 – 63,27% 148 граждан), в округе № 9 – 57,52% (153 граждан), в округе № 10 – 60% (150 граждан), в округе № 11 – 55,17% (145 граждан)³⁰.

Подводя итоги, мы видим результаты проведения выборов депутатов местного самоуправления. Как граждане Российской Федерации мы должны активно принимать участие в выборах. В моём представлении депутат – это человек честный, понимающий стоящие перед ним цели, умный, образованный и с «человечкиной душой», как писал о русском национальном характере Н. С. Лесков.

Я уверена, что в центре деятельности депутата должна находиться реализация социальных программ. Органы местного самоуправления формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, осуществляют контроль за надлежащей эксплуатацией жилищного фонда, объектов торговли, общественного питания, обеспечивают работу водоснабжения, энергосбережения, газоснабжения, осуществляют озеленение, охрану зелёных насаждений и водоёмов.

Переход к рыночной экономике выдвинул перед органами местного самоуправления проблемы, связанные с обеспечением социальной защиты в области занятости населения. Уезжает молодёжь в поисках достойной зарплаты, покидают насиженные места даже старшее поколение, чтобы доработать до пенсии. А разве в нашем селе на чернозёмных землях нельзя развивать сельское хозяйство? Можно и нужно. Ведь делают это наши успешные фермеры!

Очень насыщенной стала рабочая поездка губернатора Ивана Белозерцева в Кузнецкий район во вторник, 29 октября. Основная задача - контроль за исполнением реализации региональных программ. В частности, развития сельских территорий. В рамках рабочего визита губернатор посетил ООО в селе Бестянка, занимающееся производством хлебобулочных изделий и изготовлением мясных полуфабрикатов. Количество работающих небольшое-около 10 человек, но для нас важно, что на селе создаются перерабатывающие производства. Для закупки оборудования был выдан кредит 6 млн. руб. Губернатор осмотрел цеха по производству мясных полуфабрикатов. Кроме того, в селе Бестянка, по словам Ивана Белозерцева, активно развиваются крестьянско-фермерские хозяйства. Одно из них в ходе рабочей поездки осмотрел губернатор. Он отметил, что КФХ создано в 2019 году при поддержке министерства сельского хозяйства области. Все эти данные были отражены в различных печатных изданиях.

Заключение

Россия изначально была государством сильно-централизованным. И если рассматривать власть публичную как сложное понятие, в которое входит и муниципальная, и государственная власть, то, безусловно, последняя занимала значительно более весомые позиции, не только, не спеша делиться своими функциями, но и стараясь распространить свое влияние на сферу муниципальной власти. Таким образом, территориальная организация местной власти практически на всех этапах истории зависела от власти центральной.

Современная модель организации местного самоуправления, представляется как система внешних взаимоотношений - между органами государственной власти и органами местного самоуправления и внутренних - между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Местное самоуправление проявляется в активности населения, осознания им ответственности за организацию своей жизнедеятельности. В этой связи важное значение имеет обеспечение подлинных гарантий прав и возможностей граждан на участие в самоуправлении, совершенствовании форм и методов организации местного самоуправления.

В силу сложившегося в современной России типа органов местного самоуправления, их деятельность тесно связана с различными формами прямого волеизъявления граждан. Современная модель организации местного самоуправления предполагает оптимальное сочетание институтов прямой и представительной демократии, формальных и неформальных структур, работы на профессиональной и общественной основе.

Итак цель моей работы – совершенствовать знания о сфере местного самоуправления, о участии населения в его работе. Исходя из поставленной цели, я поставила перед собой следующие задачи:

1. рассмотреть основные понятия местного самоуправления, его сущность и значение в системе государственной власти;
2. познакомиться с целями, задачами, принципами и нормативно-правовой базой местного самоуправления;
3. проанализировать план реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» на территории Первотарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области;
4. повысить гражданскую активность среди граждан РФ, среди молодежи;
5. подвести итоги по проделанной работе.

Можем ли утверждать о выполнении поставленной передо мной цели и задач? Анализируя проделанную работу, я считаю, что стоявшие передо мной цель и задачи были выполнены. Может быть, ко мне будут некоторые замечания в написании работы. Но я считаю, что вся представленная мною информация играет очень важную роль! Вся представленная нами информация соответствует действительности. Работа с документами всегда при изучении истории и общественности играла очень большую роль. И на первое место выходит задача – представление всей информации в честном, правдивом, достоверном виде.

Примечания

1. studfle.net История развития местного самоуправления в России.
2. Там же.
3. Там же.
4. Там же.
5. Там же.
6. Там же.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. Там же.
11. Там же.
12. Там же.
13. Местное самоуправление: вопросы и ответы, - г. Пенза, 2003. С. 4.
14. Федеральный Закон №131 – ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», - ОАО «Областной издательский центр», 2006. С. 2.
15. Местное самоуправление: вопросы и ответы, - г. Пенза, 2003. С. 5.
16. Конституция Российской Федерации. СПб,ООО «Виктория плюс», 2017. С.43.
17. Там же. С. 43 – 44.
18. Там же. С. 44.
19. Там же. С. 44.
20. Местное самоуправление: вопросы и ответы, - г. Пенза, 2003. С. 12 – 13.
21. Там же. С. 13 – 14.
22. Там же. С. 14.
23. Там же. С. 15 – 16.
24. Там же. С. 16 – 17.
25. Там же. С. 17 – 18.
26. Там же. С. 18.
27. penza.izbirkom.ru
28. Там же.
28. selo.rtarlakovo.pnzreig.ru
30. Там же.

Литература и источники

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. – М.: Норма, 2006
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: учебник для вузов.- М.: Норма, 2005
3. Голубок С.А. Конституционное право России: учебное пособие.- М.:РИОР, 2005
4. Конституция Российской Федерации. СПб, ООО «Виктория плюс», 2018
5. Кокотов А. Н., Саломаткин А. С.. Муниципальное право России. -М.: Юристъ, 2005
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ: учебник – М.: Юристъ, 2004
7. Никитина А. М. Муниципальное право России.- М.: Юнити, 2004г.
8. Местное самоуправление: вопросы и ответы, - г. Пенза, 2003
9. Федеральный Закон №131 – ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», - ОАО «Областной издательский центр», 2006

Приложения

Приложение 1. Выборы депутатов Комитета местного самоуправления
Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва
08 сентября 2019 года

1	Округ № 1 (УИК представили протоколы 1 из 1)	141 избирателей	
	Участвовало в выборах	89	63,12%
	Участвовало в голосовании	89	63,12%
	Выбирается вариантов	1	1
	Шаипова Наталья Владимировна		
1	За	86	96,63
2	Против	3	3,37

2	Округ № 2 (УИК представили протоколы 1 из 1)	125 избирателей	
	Участвовало в выборах	84	67,20%
	Участвовало в голосовании	84	67,20%
	Выбирается вариантов	1	1
	Усманова Асия Рустямовна		
1	За	78	92,86%
2	Против	6	7,14%

3	Округ № 3 (УИК представили протоколы 1 из 1)	88 избирателей	
	Участвовало в выборах	57	64,77%
	Участвовало в голосовании	57	64,77%
	Выбирается вариантов	1	1
	Кубрина Татьяна Николаевна		
1	За	55	96,49%
2	Против	0	0,00%

4	Округ № 4 (УИК представили протоколы 1 из 1)	145 избирателей	
	Участвовало в выборах	84	57,93%
	Участвовало в голосовании	84	57,93%
	Выбирается вариантов	1	1
	Шарибжанов Равиль Тагирович		
1	За	83	98,81%

2	Против	0	0,00%
---	--------	---	-------

5	Округ № 5 (УИК представили протоколы 1 из 1)	158 избирателей	
	Участвовало в выборах	86	54,43%
	Участвовало в голосовании	86	54,43%
	Выбирается вариантов	1	1
	Шаяхметова Найля Алиевна		
1	За	82	95,35%
2	Против	4	4,65%

6	Округ № 6 (УИК представили протоколы 1 из 1)	157 избирателей	
	Участвовало в выборах	93	59,24%
	Участвовало в голосовании	93	59,24%
	Выбирается вариантов	1	1
	Сайфетдинов Римус Касимович		
1	За	89	95,70%
2	Против	4	4,30%

7	Округ № 7 (УИК представили протоколы 1 из 1)	155 избирателей	
	Участвовало в выборах	92	59,35%
	Участвовало в голосовании	92	59,35%
	Выбирается вариантов	1	1
	Хайрова Рамиля Гаязовна		
1	За	84	91,30%
2	Против	5	5,43%

8	Округ № 8 (УИК представили протоколы 1 из 1)	147 избирателей	
	Участвовало в выборах	93	63,27%
	Участвовало в голосовании	93	63,27%
	Выбирается вариантов	1	1
	Измайлова Гульсем Искандаровна		
1	За	86	92,47%
2	Против	7	7,53%

9	Округ № 9 (УИК представили протоколы 1 из 1)	153 избирателей	
	Участвовало в выборах	88	57,52%
	Участвовало в голосовании	88	57,52%
	Выбирается вариантов	1	1
	Юмакулова Румия Алиевна		
1	За	77	87,50%
2	Против	11	12,50%

10	Округ № 10 (УИК представили протоколы 1 из 1)	150 избирателей	
	Участвовало в выборах	90	60,00%
	Участвовало в голосовании	90	60,00%
	Выбирается вариантов	1	1
	Давыдов Ринат Аньвярович		
1	За	85	94,44%
2	Против	5	5,56%

11	Округ № 11 (УИК представили протоколы 1 из 1)	145 избирателей	
	Участвовало в выборах	80	55,17%
	Участвовало в голосовании	80	55,17%
	Выбирается вариантов	1	1
	Шаипов Умяр Якубович		
1	За	74	92,50%
2	Против	3	3,75%

Приложение 2. Выборы депутатов Комитета местного самоуправления
Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области седьмого созыва
08 сентября 2019 года

Кандидат	Возраст	Регион	Статус	Результат
Округ № 1 – явка 64,97% Шаипова Наталья Владимировна	38 лет	местный политик	зарегистрирован	86 /37,39%
Округ № 2 - явка 64.97% Усманова Асия Рустямовна	50 лет	местный политик	зарегистрирован	78/33,91%
Округ № 3 – явка 64,97% Кубрина Татьяна Николаевна	50 лет	местный политик	зарегистрирован	55/23,91%
Округ № 4 – явка 58,35% Шарибжанов Равиль Тагирович	61 год	местный политик	зарегистрирован	83/11,76%
Округ № 5 - явка 58.35% Шаяхметова Найля Алиевна	44 года	местный политик	зарегистрирован	82/11,61%
Округ № 6 - явка 58,35% Сайфетдинов Римус Касимович	37 лет	местный политик	зарегистрирован	89/12,61%
Округ № 7 - явка 58,35% Хайрова Рамиля Гаязовна	33 года	местный политик	зарегистрирован	84/11,90%
Округ №8 - явка 58,35% Измайлова Гульсем Искандаровна	34 года	местный политик	зарегистрирован	86/12,18%
Округ № 9 - явка 58,35% Юмакулова Румия Алиевна	46 лет	местный политик	зарегистрирован	77/10,91%
Округ № 10 - явка 58,35%	37	местный политик	зарегистрирован	85/12,04%

Давыдов Ринат Аньвярович				
Округ №11 - явка 58,35% Шаипов Умяр Якубович	45	местный политик	зарегистрирован	85/12,04%

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Приложение 4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

1. Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Приложение 5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2. Изменение общих принципов организации местного самоуправления, установленных настоящим Федеральным законом, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Приложение 6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления:

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации, устанавливаемых настоящим Федеральным законом;

- правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральными законами в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

3. В случае противоречия федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону применяются Конституция Российской Федерации и настоящий Федеральный закон.

Приложение 7. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

- правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

3. В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы организации местного самоуправления и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам применяются Конституция Российской Федерации.

Статья 7. Муниципальные правовые акты

1. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

2. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

5. Если орган местного самоуправления полагает, что федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации либо закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вопрос о соответствии федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным

конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации разрешается соответствующим судом. До вступления в силу решения суда о признании федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации или отдельных их положений не соответствующими Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, не допускается.

6. Муниципальные нормативные правовые акты городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 N 87-ФЗ).

Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать экспертизе, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 6 в ред. Федерального закона от 30.12.2015 N 447-ФЗ).

7. Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых

проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов, муниципальных и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий (часть 7 введена Федеральным законом от 30.12.2015 N 447-ФЗ; в ред. Федерального закона от 01.05.2019 N 87-ФЗ).

Приложение 9. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 10. Территории муниципальных образований

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 N 87-ФЗ).

В городских округах в соответствии с законами субъекта Российской Федерации местное самоуправление может осуществляться также на территориях внутригородских районов (абзац введен Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ).

1.1. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, внутригородской территории городов федерального значения осуществляется законами субъектов Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 27.05.2014 N 136-ФЗ, от 01.05.2019 N 87-ФЗ).

2. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 11 - 13 настоящего Федерального закона.

3. При изменении границ между субъектами Российской Федерации требования статей 12 и 13 настоящего Федерального закона не применяются. В этом случае изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований, их упразднение, связанные с изменением границ между субъектами Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (часть 3 введена Федеральным законом от 03.12.2011 N 392-ФЗ).

Приложение 10. УСТАВ ТАРЛАКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КУЗНЕЦКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В НОВОЙ РЕДАКЦИИ

Настоящий Устав в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Пензенской области определяет порядок организации и осуществления местного самоуправления на территории Тарлаковского сельсовета Кузнецкого района Пензенской области (далее – Тарлаковский сельсовет).

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Статус Тарлаковского сельсовета

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Пензенской области и законами Пензенской области Тарлаковский сельсовет, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, является муниципальным образованием Пензенской области и обладает статусом сельского поселения.

Статья 2. Символика Тарлаковского сельсовета

1. Тарлаковский сельсовет в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы Тарлаковского сельсовета и порядок официального использования указанных символов устанавливаются нормативными правовыми актами Комитета местного самоуправления Тарлаковского сельсовета.

3. Официальные символы Тарлаковского сельсовета подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 3. Территория и границы Тарлаковского сельсовета

1. Территорию Тарлаковского сельсовета составляют исторически сложившиеся земли входящих в состав Тарлаковского сельсовета населённых пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах Тарлаковского сельсовета, независимо от форм собственности и целевого назначения.

2. В состав Тарлаковского сельсовета входят: село Бестянка, село Марьевка, село 1- Тарлаково.

3. Границы Тарлаковского сельсовета установлены Законом Пензенской области от 02.11.2004 года № 690-ЗПО «О границах муниципальных образований Пензенской области».

4. Административным центром муниципального образования Тарлаковский сельсовет является населенный пункт село Бестянка.

Статья 4. Местное самоуправление в Тарлаковском сельсовете

Местное самоуправление на территории Тарлаковского сельсовета - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Пензенской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления сельсовета вопросов местного значения исходя из интересов населения сельсовета с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 5. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления на территории Тарлаковского сельсовета

1. Граждане Российской Федерации (далее также - граждане) проживающие на территории Тарлаковского сельсовета осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления Тарлаковского сельсовета.

Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Тарлаковского сельсовета, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Статья 6. Вопросы местного значения Тарлаковского сельсовета

1. К вопросам местного значения Тарлаковского сельсовета относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета Тарлаковского сельсовета и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов Тарлаковского сельсовета;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Тарлаковского сельсовета;

4) организация в границах Тарлаковского сельсовета электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Тарлаковского сельсовета, а также осуществление

иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих на территории Тарлаковского сельсовета и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Тарлаковского сельсовета;

8) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах Тарлаковского сельсовета;

9) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Тарлаковского сельсовета;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Тарлаковского сельсовета;

11) создание условий для обеспечения жителей Тарлаковского сельсовета услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

12) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек Тарлаковского сельсовета;

13) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Тарлаковского сельсовета услугами организаций культуры;

14) охрана, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории Тарлаковского сельсовета;

15) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Тарлаковском сельсовете;

16) обеспечение условий для развития на территории Тарлаковского сельсовета физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

17) создание условий для массового отдыха жителей Тарлаковского сельсовета и организация обустройства мест массового отдыха населения;

18) формирование архивных фондов Тарлаковского сельсовета;

19) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

20) организация благоустройства и озеленения территории Тарлаковского сельсовета, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов Тарлаковского сельсовета;

21) утверждение генеральных планов Тарлаковского сельсовета, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов Тарлаковского сельсовета документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории Тарлаковского сельсовета, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования Тарлаковского сельсовета, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах Тарлаковского сельсовета для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель Тарлаковского сельсовета;

22) присвоение наименования улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории Тарлаковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

25) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Тарлаковского сельсовета;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Тарлаковского сельсовета.

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

29) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в Тарлаковском сельсовете;

30) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

31) осуществление муниципального лесного контроля и надзора;

32) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

33) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2. По решению Комитета местного самоуправления Тарлаковского сельсовета жители Тарлаковского сельсовета могут привлекаться к выполнению на добровольной основе социально значимых для Тарлаковского сельсовета работ (в т.ч. дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных

пунктами 8,9,15, 19 части 1 статьи 6 настоящего Устава, не требующих специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ привлекаются совершеннолетние трудоспособные жители Тарлаковского сельсовета в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. Продолжительность социально значимых работ составляет не более четырех часов подряд.

Организация и материально-техническое обеспечение проведения социально значимых работ осуществляется администрацией Тарлаковского сельсовета.

3. Органы местного самоуправления Тарлаковского сельсовета вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Кузнецкого района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Тарлаковского сельсовета в бюджет Кузнецкого района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действий, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Статья 7. Права органов местного самоуправления Тарлаковского сельсовета на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселения

1. Органы местного самоуправления Тарлаковского сельсовета имеют право на:

- 1) создание музеев поселения;
- 2) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;
- 3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 4) осуществление финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находящихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года;
- 5) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;
- 6) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории поселения;
- 7) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории Тарлаковского сельсовета;
- 8) создание муниципальной пожарной охраны;
- 9) создание условий для развития туризма.

2. Органы местного самоуправления Тарлаковского сельсовета вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Пензенской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.